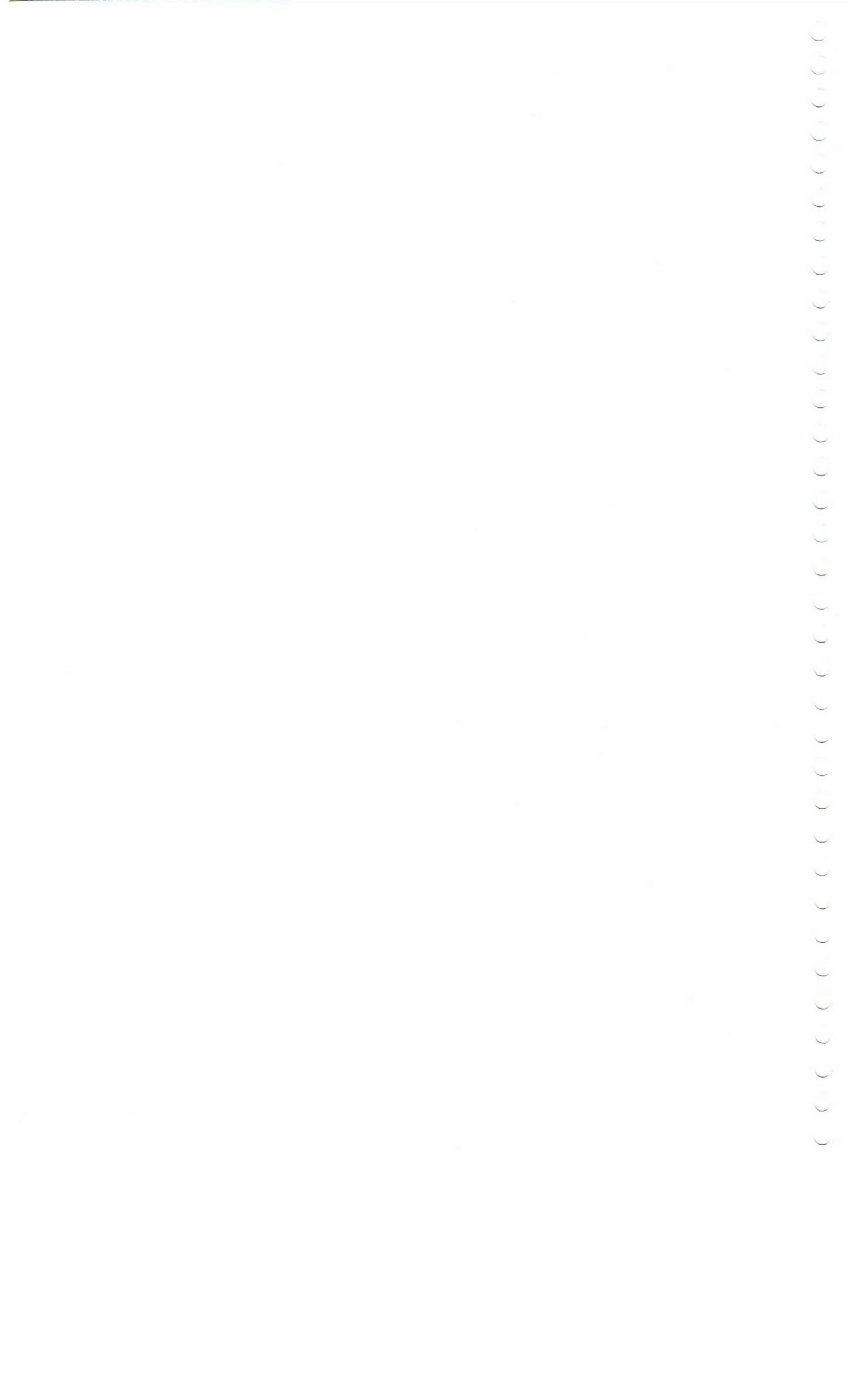




ОБРАЩЕНИЕ
СЕКРЕТАРЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
МЕЛЬНИЧЕНКО ОЛЕГА ВЛАДИМИРОВИЧА
«ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

г. Пенза
14 июня 2021 г.



Текст выступления О.В. Мельниченко (11 июня)

Добрый день, уважаемые коллеги! Почти 3 месяца назад я вернулся в родной регион. Свою основную задачу я обозначил — это работа на благо области и ее жителей.

О ситуации в Пензенской области должны говорить не чиновники в своих докладах, а реальные успехи и достижения региона в экономике, сельском хозяйстве, культуре, образовании.

За это время я пообщался с большим количеством разных людей.

- Это и жители села Чемодановка;
- И врачи, и медсестры Бессоновской районной больницы;
- И учителя, и родители учащихся пензенской школы 76;
- И предприниматели Лопатинского района, задействованные в пищевой отрасли;
- И работники предприятий в Кузнецке;
- И многие другие жители области, которые ответственно выполняют свой гражданский долг.

Жители нашей области, хотят изменений, изменений к лучшему. Искренне считаю этот **ЗАПРОС людей обоснованным!** Нам всем предстоит немало потрудиться, чтобы его выполнить!

Пензенская область сегодня шаг за шагом улучшает свои позиции среди регионов России. Мы занимаем первое место в ПФО по приросту объема несырьевого неэнергетического экспорта, по индексу промышленного производства, по темпам прироста производства скота и птицы, по приросту оборота организаций. У нас самая высокая средняя зарплата по федеральному округу в сельскохозяйственной сфере. Многое сделано. Хочу сказать спасибо Вам, тем, кто ставит перед собой серьезные задачи и решает их. Понимаю, что добиться этого не просто. Но есть и проблемы.

- Прежде всего, это непростая экономическая ситуация в мире в целом, вызванная комплексом причин. Это «бьет» по экономике страны, по всем ее регионам, а значит и по нашей Пензенской области.
- Второе, это Пандемия. Я разговаривал с врачами и пациентами из “красной зоны”. Вывод ясен. Пандемия — это надолго. С этим нужно научиться жить и работать.
- У нас снижается рождаемость, но еще более высокими темпами **снижается рождаемость первого ребенка.** В области остро стоит проблема диагностики и лечения онкологических заболеваний, да и весь блок вопросов здравоохранения требует внимания и на

областном, и на районных уровнях. Привлекать в районы узких специалистов-медиков непростая задача, но она требует согласованных усилий всех органов власти.

- **Выпускники с высоким баллом ЕГЭ уезжают в столичные регионы и крайне редко возвращаются по окончанию ВУЗа домой.** А мы их ждем. Мы проигрываем другим регионам конкуренцию за молодое и амбициозное поколение.
- Остро стоит вопрос с доступностью водоснабжения для всех жителей области. На самом деле, наш регион имеет высокую обеспеченность централизованным водоснабжением, однако большая часть труб и скважин начала использоваться еще 40-50 лет назад. Понятно, что срок их эксплуатации давно должен был подойти к концу. Износ сетей - более 70 процентов. И эту проблему придется решать.

Мы просто обязаны не допустить, чтобы регион заразился «болезнью» (может быть даже более опасной, чем коронавирус) имя которой **“РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПЕССИМИЗМ”**.

Вот отсюда и берется **ЗАПРОС НА ИЗМЕНЕНИЯ**. Нам необходимо вернуть жителям Пензенской области гордость за регион, чтобы на федеральном уровне Пенза звучала только своими достижениями и победами, а не негативными событиями. И в этом я вижу свою задачу, задачу областного правительства, задачу всех тех, кто любит Наш родной край.

Убежден, что стратегической целью работы власти должны быть конкретные люди, обычные граждане, жители нашего региона их интересы и потребности. Это еще раз подчеркнул Президент в своем послании Федеральному Собранию.

Исходя из этого я формулирую главные приоритеты развития нашей области. Считаю, что необходимо сконцентрировать работу на трех основных направлениях.

1. **Рост экономики и улучшение инвестиционного климата.**
Это привлечет новые ресурсы в регион.
2. **Качество регионального управления.** Позволит эффективно использовать эти ресурсы.
3. И как итог: **мы должны добиться повышения уровня и качества жизни населения.**

Рост экономики потребует новых проектов. А новый проект — это всегда риск. Однако, его можно и нужно существенно снизить за счет **оптимальной подготовки региональной инфраструктуры**.

Правительство России сегодня разрабатывает порядок поддержки инфраструктурных проектов для регионов. Я уже поручил членам регионального правительства подготовить предложения по использованию этих новых возможностей, в первую очередь для строительства и реконструкции автодорог, обеспечения инвестиционных площадок энергетическими ресурсами. Поручаю **Министерству экономики совместно с профильными министерствами и корпорацией развития Пензенской области** за три недели подготовить предложения по созданию условий для привлечения инвестиций и снижению инфраструктурных ограничений для новых проектов.

При этом, **важнейшими критериями оценки должны стать уровень заработной платы сотрудников и соответствие уровня жизни экологическим нормам**.

Нам нужна качественная, дружественная к жителям городская среда, а это в том числе удобный городской транспорт, развитая инфраструктура торговли и общественного питания, и чистота на улицах и во дворах.

Поручаю управлению транспорта разработать принципиально новую схему транспортного обслуживания с увеличением доли автобусов большой вместимости.

Говоря о развитии инфраструктуры, надо понимать, что это не только **дороги и электросети: это и новые школы, больницы, детские сады**. Например, при поддержке госкорпорации развития ВЭБ Российской Федерации мы планируем построить три современные школы на 1100 мест каждая и одну школу в Спутнике на 2425 мест за счет Федеральной адресной инвестиционной программы. Уже в этом году откроем 5 новых детских садов в районах — это 630 новых мест. Наряду с созданием новых мест в школах мы должны думать о качестве образования. Так, мы ведем строительство корпуса Регионального центра выявления и поддержки одаренных детей и молодежи «Ключевский».

В ближайшие 2 года запланирован ремонт 60 школ и 26 спортзалов в малых городах и рабочих поселках.

Помимо образования, большие перемены будут в сфере здравоохранения.

Основной задачей здравоохранения остается повышение доступности и качества медицинской помощи, в том числе в отдаленных районах области. В рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Пензенской области на 2021 – 2025 годы» планируется установка 220 модульных зданий амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов. Программой предусмотрено до 2024 года оснащение 450 объектов здравоохранения. 5 млрд. рублей потратим только на переоснащение больниц и укрепление материально-технической базы. Планируется переоснащение санитарным транспортом медицинских организаций области, будет приобретено 144 автомобиля.

В наших планах постройка тех объектов, на которых давно есть запрос от жителей.

Уже в декабре этого года завершим строительство бактериологической лаборатории на базе Пензенского областного клинического центра специализированных видов помощи. Начали стройку лабораторно-диагностического корпуса Областного онкологического диспансера. К 2025 году планируется построить новую поликлинику в Кузнецком районе, оснащенную современным медицинским оборудованием.

С целью ликвидации дефицита врачей Министерство здравоохранения Пензенской области активно использует механизм «целевого обучения». В настоящее время проходят целевое обучение 1228 студентов и ординаторов.

Особое внимание уделим ремонту дорог: в текущем году планируем выполнить ремонт 623 км, включая региональные и сельские, и увеличить их долю, соответствующих установленным нормативам до 65%.

Подобным образом необходимо двигаться по всем сферам.

Для людей важен их личный размер доходов, уверенность в завтрашнем дне, отсутствие опасений за свое будущее. Экологические вопросы также все больше начинают волновать жителей, причем всех возрастов. В целом экологическая ситуация в Пензенской области достаточно благоприятна, но это то, что мы **обязаны не только сохранить, но и улучшить для будущих поколений.**

Уважаемые Коллеги! Столпом экономики Пензенской области является промышленность.

Считаю, что важными являются не только новые проекты в сфере промышленности, но **поступательное развитие действующих предприятий**, где заняты тысячи и тысячи людей. И здесь важнейшим условием их работы является более активное, осмысленное и согласованное

участие образовательной сферы и университетской науки. Учебные заведения, специальные и особенно высшие, не должны выпускать **малоконкурентных специалистов устаревших профессий с отсутствием перспективы трудоустройства.**

В Пензенской области динамично развивается мебельное производство. За последние 3 года объемы производства мебели в области выросли в 1,5 раза. С целью увеличения объемов производства мебели в регионе и удовлетворения предприятий в сырье ведется активная работа с потенциальными инвесторами по созданию на территории Пензенской области собственного производства ДСП.

В частности, в настоящее время ведущий мировой производитель древесных плит компания «Кроношпан» реализует инвестиционный проект по расширению производства плит на территории ООО «Чаадаевский завод ДСП».

Кроме того, с целью организации нового современного высокотехнологичного производства древесных плит инвестору предложена ещё одна площадка в Бессоновском районе.

Мебельная отрасль у нас хорошо развивается, но нет ни одного колледжа и ВУЗа, где готовят для нее специалистов. Нет дизайн-büro, нет достойной конкурентоспособной кафедры “промышленного дизайна”. Хотя запрос со стороны потенциального работодателя есть.

Прошу Министерство промышленности совместно с Министерством образования, и учебными заведениями до 1 августа составить дорожную карту по мерам поддержки промышленности, рассчитанную на три года.

Особо скажу о региональном агропромышленном комплексе. Пензенская область - житница Поволжья. Уже сегодня мы обеспечены собственным продовольствием по основным видам продукции более чем на 85% — это порог продовольственной независимости. Наш АПК добился существенных успехов за последнее время. Он обладает значительным потенциалом роста за счет углубления переработки и дальнейшего развития пищевой и перерабатывающей промышленности. Нашей целью является 100%-ная переработка всей сельскохозяйственной продукции, производимой в регионе.

И, конечно же, продукция пензенских производителей, хорошая, экологичная и конкурентоспособная, должна быть узнаваема. Это вопрос

не только маркетинга, но и вопрос престижа, вопрос предмета региональной гордости.

Нам необходимо выйти на устойчивые показатели валового сбора урожая зерновых на уровень не менее 3 млн. тонн в год. Для этого необходимо продолжить работу по введению в оборот земель сельхозназначения, применению минеральных и органических удобрений по научным нормам, активнее заняться обновлением парка сельскохозяйственной техники, в том числе используя меры государственной поддержки. Внедрить автоматизированную систему мониторинга эффективности использования земель и состояния посевов. Эта система позволит не только контролировать землепользователей, но и своевременно предупреждать их о возможных угрозах для урожая.

АПК сегодня не только крупные предприятия, но и тысячи людей, которые живут и работают на земле. Поэтому необходимо выстроить **системную работу с малыми формами хозяйствования, работу по развитию и благоустройству сельских территорий**: к концу 2023 года должны быть созданы 170 субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, 456 семей должны быть обеспечены новым жильем (*Справочно: За 18-20 годы жилищные условия улучшили 99 семей*), должны быть реализованы более 50 проектов по благоустройству.

Поручаю **профильным Министерствам** совместно проработать предложения по новым мерам поддержки таких проектов.

Безусловным приоритетом для области является развитие цифровых технологий. Эти технологии в современном обществе становятся локомотивом развития экономики и всей жизни. Создание, передача, хранение информации не привязаны к конкретному региону.

Здесь у нас самые высокие темпы роста платежей в региональный бюджет. Это не самые большие платежи, но самые быстрорастущие. В этой сфере самая высокая конкуренция за специалистов и за локализацию компаний между странами и регионами.

Если мы не создадим комфортной «среды обитания» для представителей ИТ-сферы - они постепенно уедут.

Чтобы ускорить развитие информационных технологий необходимо увеличить кол-во ИТ-специалистов в области. Необходимо вести работу в школах по увеличению числа выпускников, выбирающих в ЕГЭ профильный экзамен по математике и информатике

Поручаю **Управлению цифрового развития, информационных технологий и связи Пензенской области** подготовить в трехнедельный срок

совместно с представителями ИТ-сфера программы развития отрасли и обсудить возможность создания инфраструктуры развития ИТ.

Отдельно хочу остановиться на теме **малого и среднего бизнеса**, который больше всех пострадал от пандемии. Мы осознаем социальное и экономическое значение МСП. Малые и средние предприятия формируют средний класс, являются гарантом стабильности в обществе. Через 2 года в сфере малого и среднего бизнеса должны быть задействованы почти 191 тысяча человек. (*Справочно: на 10.05.2021 зарегистрировано 161 700 человек*).

Доля малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте нашего региона составляет 35%, по этому показателю на федеральном уровне мы занимаем 1 место в ПФО и 6 место в России.

В этом году в целях создания новых высокопроизводительных рабочих мест и обеспечения льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям необходимо завершить создание двух промышленных парков в Пензе и Сердобске. Данные площадки позволяют разместить не менее 28 резидентов и создать более 850 дополнительных рабочих мест для населения области.

Если говорить об экспорте региона, то по итогам прошлого года он увеличился на 31%, по динамике мы находимся на 1 месте в ПФО и 12-ом по России. 38% от всего объема составили поставки за рубеж именно субъектов малого и среднего бизнеса. Всего пензенская продукция поставляется в 79 стран мира.

Мы должны активнее информировать жителей области о **программах развития и регистрации самозанятых**. И здесь главное не поиск новых налогоплательщиков, а реальная помощь. **Вывод из тени должен приносить самозанятым очевидную пользу – гарантии социальной защиты, доступ к инфраструктурной и финансовой поддержке**. Общий объем господдержки всех видов бюджетов в сферу малого предпринимательства нужно довести до 610 млн. рублей.

Одной из ключевых задач на ближайшую перспективу я вижу развитие внутреннего туризма. По этому вопросу мы работаем в соответствии с поручением Президента о продлении программы поддержки региональных

туристических направлений до конца года, тем более что база для выполнения этого поручения в Пензенской области уже сформирована. Наш родной регион обладает хорошим туристическим потенциалом. За 10 лет количество людей, посещающих Пензенскую область, значительно возросло. В прошлом году 335 тысяч человек приехали к нам - и это, учитывая все сложности, о которых вы хорошо знаете: до пандемии эта цифра была еще выше. Более половины из них целенаправленно едут в музей-заповедник "Тарханы" и другие наши замечательные литературные усадьбы: Белинского, Радищева. Едут со всей страны. В том числе многие едут из-за рубежа. Всё это вызывает у меня личную гордость.

Однако, эта история возлагает на нас с вами и колоссальную ответственность - сохранить и приумножить духовное богатство родной земли. И не просто сохранить, а передать это трепетное отношение нашим детям - выстроить преемственность поколений. Это целиком и полностью зависит от наших усилий. Кроме событийного туризма, который уже достаточно уверенно развивается в Пензенской области, необходимо создавать объекты показа. Создание и последующее развитие Туристико-рекреационного кластера «Золотарёвский» включающего в себя уникальный историко-археологический памятник «Золотаревское городище» способны качественно изменить туристическую привлекательность Пензенской области. Начались работы по реставрации и реконструкции единственного в мире планетария, расположенного в деревянном здании, являющимся памятником истории и культуры регионального значения. В течении 3 лет на реконструкцию выделяется 350 млн. руб., по окончании работ планетарий может стать еще одной точкой туристического притяжения в Пензе.

Уважаемые коллеги! Согласно рейтингу эффективности управления в субъектах Российской Федерации в 2020 году Пензенская область занимает 45 место. Высоко это или низко - как посмотреть? Мы в середине.

А вот если посмотреть на составляющие рейтинга, то видим следующее:

- политico-управленческий блок - 57 место;
- социальный блок - 37;
- финансово-экономический - 40.

Это мнение экспертного сообщества. И мы это видим сами.

Уверен, что у нас есть резервы для улучшений. Я неоднократно говорил про **важность постоянного диалога между властью и обществом**. Пожалуй, это главное в нашей работе - **научиться слышать людей**.

В этом и есть суть эффективности публичной власти. **Ответственность, открытость и профессионализм** — вот что хотят от нас с вами люди. Необходимо **публичное обсуждение всех острых и резонансных вопросов**, как локального, так и регионального уровня. Люди должны иметь возможность участвовать в принятии решений. Запрос на это есть. Причем на всех стадиях - от обсуждения идеи до оценки итогов ее воплощения. Важнейшим для повышения эффективности регионального управления, да и для муниципального тоже, будет **новый кадровый проект - “Пензенская область - регион возможностей”**.

Этот проект - конкретная мера по **созданию эффективных социальных лифтов и обновлению управленческого корпуса**. Необходимо создать условия, чтобы талантливые, активные и амбициозные люди не покидали регион и могли найти здесь и сейчас применение своим способностям. Нам предстоит реализовать комплекс мер, стимулирующих **увеличение собственных доходов муниципалитетов**. Местные администрации должны быть заинтересованы в развитии бизнеса на своих территориях. Для этого их следует наделить возможностью принимать самостоятельные оперативные решения. Необходимо улучшить материально-техническое оснащение муниципалитетов, поднять уровень зарплат, перераспределить в пользу муниципалитетов НДФЛ.

Нужны прозрачные и понятные критерии эффективности работы глав муниципалитетов. Система показателей должна быть **гибкой и способной учитывать особенности каждого района**. И будет логичным, если выполнение критериев эффективности станет основанием дополнительной финансовой поддержки. Мы должны помогать тем, кто добивается результатов.

Еще одной задачей является вовлечение в совместную работу с властью организаций “третьего сектора” - НКО, молодежных организаций, профессиональных сообществ, социальных предпринимателей.

Хочу дать всем четкий посыл на **партнерство с гражданским обществом; современные активные представители общества могут и должны стать нашими партнерами на всех уровнях власти**.

Еще раз подчеркну: развитие экономики и повышение качества регионального управления – очень важные задачи, но не самоцель. Цель - рост качества жизни людей и создание комфортных условий в регионе. Это **конституционная обязанность власти, это прямое поручение Президента России Владимира Владимировича Путина**.

В настоящее время в Пензенской области уже сформирована комплексная система мер социальной поддержки. Семьям с детьми предоставляются 30 видов выплат и льгот. В ближайшие три года более 25 тыс. семей получат выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка, более 16,5 тыс. семей получат выплаты при рождении третьих и последующих детей. К 2023 году из бюджета Пензенской области будет направлено 500 млн. руб. на обеспечение жильем молодых семей. Что касается нового жилья в целом, то в течение ближайших трех лет должны быть построены более 2,5 млн. квадратных метров.

В соответствии с поручением Президента 1,5 млрд. рублей будут потрачены на обеспечение учащихся начальной школы бесплатным питанием.

Поддержка и создание условий для достойного воспитания детей является важным приоритетом социальной политики регионального правительства. В условиях сложной демографической ситуации мы должны всячески помогать многодетным семьям.

Поручаю региональному Министерству экономики в ближайшее время разработать законопроект об освобождении многодетных семей от уплаты транспортного налога на автомобили до 150 л.с. Также, необходимо предоставить аналогичную льготу семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

С 2021 года на территории г. Пензы реализуется новый механизм оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, которым предусмотрено расширение возможности поддержки гражданина. Цель данной помощи состоит в поддержке малоимущих граждан и создании для них возможности для преодоления причин бедности в перспективе. Уже на текущий момент в рамках социального контракта 418 жителей Пензенской области нашли работу, 491 человек организовал собственное дело, 318 граждан развивают личное подсобное хозяйство и 683 семьи получили материальную помощь на приобретение товаров первой необходимости. В этом году на выплаты по социальным контрактам в Пензенской области предусмотрено 277 млн. рублей, такие же средства выделяются в 2022-м и 2023-м годах.

Запланировано строительство центра активного долголетия в г. Пензе. Он обеспечит возможность для поддержания культурных традиций и социального статуса граждан пожилого возраста. Центр должен начать работу в 2023 году.

Большую работу проделаем и в сфере ЖКХ: в этом году осуществляется строительство станции осветления и обезжелезивания воды в Кузнецке, в ближайшие два года обратимся к строительству объектов

питьевого водоснабжения в районах, где это особенно необходимо. Продолжается реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В рамках этого проекта в 2022 году будут благоустроены 7 общественных пространств в Пензенской области. Затраты со всех видов бюджета на благоустройство составят 166 млн. рублей. В том числе планируется благоустройство в Пензе набережной реки Суры в районе моста Дружбы.

По программе «Чистая вода» из всех видов бюджетов в этом году выделяется 240 млн. рублей. Но и этих денег недостаточно, как уже говорил ранее, износ сетей по области доходит до 70 %, на их замену требуется суммарно 4,5 млрд. рублей. На следующие годы будем изыскивать средства для исполнения этой программы.

Система теплоснабжения также требует модернизации, нужна как перекладка сетевого хозяйства, так и строительство новых экономичных модулей теплоснабжения (модульных котельных).

Сохранение населения и благополучие людей – основные задачи региона на ближайшую перспективу.

Уважаемые коллеги! Даже краткое и далеко не полное перечисление задач занимает достаточно много времени. Все они требуют системного и комплексного подхода. Поэтому я считаю, что назрела **необходимость обновления стратегии развития Пензенской области с учетом современных вызовов**.

Основные векторы развития области определены, теперь необходимо наполнить их содержанием и конкретными проектами. Очень важно подключить к обновлению стратегии отраслевые сообщества, взять за основу успешные практики экспертов. Вижу необходимость в создании экспертных советов по каждому из направлений развития. Считаю важным, чтобы все жители региона получили возможность высказать свои мнения и дать свои предложения в стратегию

развития области, которая ранее была принята кулаарно.

Для этого необходимо использовать весь арсенал имеющихся возможностей для взаимодействия с людьми. Предлагаю всем профессиональным сообществам, коллективам предприятий и общественным организациям провести обсуждение **стратегии социально-экономического развития через экспертные и стратегические сессии**.

В итоговый документ должны быть включены лучшие практики и предложения. В сентябре, разработанный совместно с вами план действий

мы примем за основу, как для моей работы, так и для работы моей команды. Надеюсь на вашу поддержку и участие!

Основной магистральной линией должно стать улучшение качества жизни всех жителей Пензенской области.

Есть еще один очень серьезный вызов. Не внешний, наш собственный, внутрирегиональный. Этот вызов можно сформулировать так - **КРИЗИС ДОВЕРИЯ К ВЛАСТИ**. Без преодоления этого кризиса у нас ничего не выйдет. И преодолеть его будет весьма непросто. Эта работа потребует усилий и власти, и общества. В первую очередь, конечно, региональной власти. Но я уверен, что мы сможем это сделать.

В заключение хотелось бы поздравить всех жителей Пензенской области с наступающим Днем России. Мы живем в великой стране. И ее благополучие начинается с благополучия жителей всех ее многочисленных регионов. Наша основная задача сегодня — это обеспечить.